

# 自然資源與產業調查資料

文／洪紹洋（國立陽明大學人文與社會教育中心副教授） 圖片提供／國立臺灣圖書館



▲南洋經濟地圖。

1895年日本領有臺灣後，開始在臺灣進行一系列調查。這些調查除了能了解臺灣的經濟、住民與風土環境外，亦有助於推動農業栽培與近代化工業。臺灣總督府逐漸穩定治理臺灣後，開始推動對外的經略與調查。

實際上，戰前日本國內、殖民地、滿洲國和占領地的諸多單位，均曾進行各類調查。臺灣從事調查的單位除臺灣總督府外，尚有臺灣銀行、臺北帝國大學等行政與教育機關，踏查的地域擴及南洋各地。

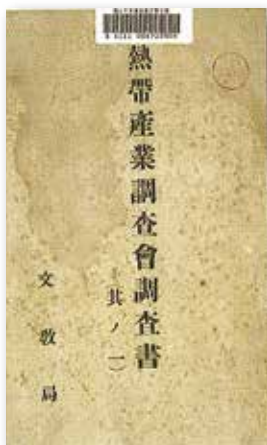
以南洋為中心的調查內容，提供當時政府決策單位與企業取得資源或海外同業的相關情報，相當具有參考價值。

## 臺灣經濟與南洋資源

綜觀臺灣與南洋間的關係，在1910年代臺灣總督府提出的「南支南洋政策」中，即包含對南洋的日本企業提供補助。同時期在臺的日本與本

地商人，與南洋間出現活絡的商貿關係。臺灣的經濟與南洋資源之所以出現緊密的連鎖關係，源自1935年由臺灣總督府發起的「熱帶產業調查會」，指出臺灣應配合南支南洋的資源進行產業開發。1936年小林躋造繼任臺灣總督時，以「皇民化、工業化、南進基地化」作為統治臺灣的三原則，宣示臺灣的南進工業化政策。1941年底珍珠港事變爆發後，日本以迅雷不及掩耳的速度攻占南洋各地。日本在大東亞共榮圈的經略，計畫將南洋的原料在臺灣進行初步加工後，再移回日本內地生產，最後將成品銷售回臺灣。

日本向南洋發動軍事占領的動機，即是覬覦南洋蘊藏的各项資源。當日本占領該地後，為持續開發該地資源，即從臺灣與日本各地派遣技術者與設備前往南洋各地進行生產單位的復舊與運作。從資源發展與運用的角度來看，臺灣與南洋從原本的商貿關係，轉為南洋資源與臺灣工業的



▲熱帶產業調查會調查方針。

◀《熱帶產業調查書（其ノ一）》。

依存、互補關係。其中，日本能夠在占領南洋的短期間內，將日本和臺灣等地的人力物力送往當地，部分應歸功於戰爭爆發前的各項調查。

### 南洋資源調查之時代意義

日治時期在臺灣進行的南洋資源調查之時代意義，或可從宏觀的脈絡來討論。二戰日本占領南洋前，該地主要由英國、美國、法國、荷蘭等國殖民；又，日本也在一戰爆發後以對德國宣戰為名，占領德國控制的島嶼，戰後進行委任統治時，設立南洋廳作為管轄機構。日本占領南洋各地前，臺灣對於蘊藏於南洋資源與產業發展所進行的各項調查，有助於日本官民了解海外資源與市場商機。另一方面，1941年底日本相繼占領南洋各地後，又陸續將先前的殖民統治者進行的調查報告翻譯為日文出版。

多數讀者或許熟悉戰前臺灣創辦機械製糖業的過程，但並不一定清楚臺灣曾經對於南支與南洋的糖業進行原料、生產和銷售等各項調查，以及翻譯當地官方的調查報告。以下，將以兩份當時的調查報告為例，進行簡要說明。

第一份報告為1935年10月5日臺灣總督府殖產局出版的《南支及南洋の糖業》。這本報告介紹南中國和南洋兩個地域的糖



▲南洋廳正門。

▶《南支及南洋の糖業》目次頁。



業發展歷史與當前情形；關於南洋的部分，則對菲律賓、法屬印度支那、暹羅、爪哇等地進行調查。本文囿於篇幅限制，僅介紹南洋糖業生產最具規模的菲律賓與爪哇。

### 爪哇糖業調查與經營

爪哇的糖業，從17世紀前半東印度公司進入當地後，始從事工場制的砂糖生產。但在1880年以前，當地製糖廠幾乎均屬於個人經營，之後才陸續設立株式會社，採用新式機械進行大規模生產。若以甘蔗總種植面積為指標，可知1929年時點97.7%的工廠屬於公司經營，其餘2.3%為個人經營。每間工場的生產規模約落在日產1,200-1,300公噸間，與臺灣糖廠的規模相近。值得注意的是，爪哇製糖業的甘蔗原料是由製糖業者自行栽培甘蔗，可說同時包辦農業和工業部門，進行自給式的原料生產。就此點而論，有別於臺灣所實施的原料區制度。但製糖公司因本身並無土地，故須從當地住民租借土地進行栽培。在農事方面來看，各工場採行較具規模的集約農業。這種同時進行農業與工業的生產模式若妥善管理，有機會獲得較高利潤。

值得注意的是，這份報告中將爪哇與臺灣的糖業發展與市場銷售進行簡單的比較。近代臺灣糖業普遍栽植的甘蔗品種，是以爪哇種為基礎進行改良，臺灣亦常派遣技術人員前往當地調查研究耕作方式、製糖方法。爪哇在砂糖外銷上，除了歐美等國外，尚以中國、印度、日本和南洋等作為主要市場。但就1930年代時點來看，臺灣因採用的生產技術較為進步，砂糖的生產成本低於爪哇；又，當時日本為脫離經濟

蕭條，採行日圓貶值政策，臺灣砂糖在出口價格更具競爭力，故爪哇糖在國際市場的銷售上未成為臺灣的對手。

### 菲律賓糖業調查與發展

至於菲律賓的糖業發展，報告書提及該地最早的新式工場為1910年由美國資本所創辦，漸次取代原本的舊式糖廊。其次，報告書也說明菲律賓政府設立砂糖局作為糖業管理機關，以及糖廠透過銀行融資的方式，促使菲律賓的糖業在全球砂糖市場中崛起。在原料供應上，因工場經營者未持有土地與經營自作農場，故與耕作者制訂原料契約，採取分糖的方式進行。

從新式糖廠的投資者國別來看，1933年新式工場的總投資額為168,025,069披索，其中40%為美國人、37%為菲律賓人、22%為西班牙人，1%為其他國人。新式糖廠經營者涵蓋美國人與西班牙人，或能反映菲律賓先後歷經美、西兩國殖民之色彩。

其次，這份報告並陳述當時菲律賓糖業以銷售至美國為主，未來若進一步販賣至中國，將對臺灣糖業帶來競爭關係。就同時期的製糖成本來看，菲律賓仍高過臺灣，但有逐漸降低的現象。

總的來說，1930年代日本積極增產砂糖的過程中，須將過剩製品出口至亞洲市場。故報告最終仍提出兩地若選擇脫離金本位制度，可能因匯率貶值而增加出口競爭力，故臺灣產糖仍有和爪哇、菲律賓競爭的可能性。臺灣製糖業的焦慮，在之後日本占領南洋後消失。

### 《比島糖業調查報告》

另一方面，1941年底日本陸續占領南洋後，陸續派遣臺灣的糖業技術者前往



▲《比律賓ノ天然資源並ニ労働事情ト商業界現況一斑》。

▲臺灣銀行臺北調查部出版的《比島糖業調查報告（比島糖業審查會）》。

爪哇和菲律賓，接手經營原有的糖廠。然而，因日本占領這些地域的時間過短和戰亂等因素，使得日本的糖業南進未能見到顯著成果。不過，這段時期各單位仍陸續前往南洋進行各項調查，或翻譯既有的在地調查報告。

例如1944年2月由臺灣銀行臺北調查部出版的《比島糖業調查報告》，即為臺北帝國大學濱口榮次郎前往菲律賓調查時取得的資料，再交由臺灣銀行翻譯出版。這份資料為美國殖民菲律賓時期，為了解當地糖廠、蔗作的生產、設備、營運和關係者等為主旨成立的比島糖業審查會，在1938年所進行的調查結果，在1939年翻譯出版。日本在占領當地後，將此份資料轉譯為日文，內容詳細記載菲律賓在日本占領前製糖業的發展程度。

最後，又該賦予這些南洋調查資料在歷史研究中怎樣的位置？筆者認為，對日治時期臺灣史和日本近代史有興趣者，南洋調查資料將能作為涉外關係史的研究素材。從事東南亞史的研究者，亦能運用日本進行的調查資料，作為了解殖民歷史的資料。