

戰後義勇消防隊之成立及演變

文·圖片提供／陳世芳（國立政治大學臺灣史研究所博士生）



▲ 1936年善化壯丁團。出處：《代書筆、商人風：百歲人瑞孫江淮先生訪問紀錄》，2008年，頁120。

戰後初期消防機關之接收與改制

日治時期以來，臺灣的消防工作主要是由日本人組成的消防組，以及臺灣人組成的壯丁團擔綱，兩者皆為民間義勇團體，成員平日有專職，僅利用餘暇時間從事消防訓練。然部分市鎮的消防組會另設常備消防員數名，以消防工作為本職。太平洋戰爭爆發後，為防範空襲引發大火，故進一步強化消防措施，統合臺灣島內各種消防機關及團體。此外，為加強民眾因應炮火威脅的能力，民間消防及空防團體，如警防團常被動員舉辦地區性聯合消防演習，因此消防相關的知識及技術，逐漸普及於一般民眾，成為日常生活的一環。

承繼戰前消防事業之發展，1945年11月國民政府開始全面進行臺灣警務接收工作，原隸屬於警務機關下的消防機關及組織也同時改制。在制度上，先裁撤各地的消防署，原單位人員改編入各式警察局消防隊內。在消防隊成員方面，比照臺人警察留用辦

法，儘量以原職級留用日治時期臺人消防署人員，而在接受警察訓練所訓練結業後，取得正式警察資格。

1946年2月，行政長官公署警務處公布「臺灣省各縣市義勇消防隊編訓辦法」，規定各地義勇消防隊成員可由原「警防團消防部」成員組成。實際上，原警防團消防部成員即包括日治時期曾參加消防組、警防團、壯丁團的民眾，亦即義勇消防隊的組成，可謂涵括了日治時期所有的消防組織人員。1946年9月後，義勇消防隊的編制大為擴增，一方面接收義勇警察隊過剩或淘汰的隊員，另一方面也吸收其他具有維持治安背景的民間團體成員。至於義勇消防隊平日的工作內容，則因戰後初期火災發生並不頻繁，因此除參加消防訓練外，多以協助警察維持治安，或為政府宣揚政令為主。

二二八事件中義勇消防隊扮演角色

1947年2月底，因臺灣省專賣局查緝私菸失當，引發出全臺性的反政府運動。此事件發生之初，處於事件中心點的臺北市，義勇消防隊已隨時待命以防止火災事件發生，且因當時局面混亂，外省籍官員



◀ 基隆市警局潘局長、謝市長、陶處長、唐祕書長、義勇消防隊長、港務局徐局長等檢視防火設施後合影（自右至左）。（圖片提供：曾令毅）

及警察等為保安全皆隱匿不出，反而是由臺人民眾組成的義勇消防隊行動較為自由，因此亦得以代替警察巡邏街道、維護秩序。而據資料所示，臺北市義勇消防隊更進一步成為警總與保密局動員的工具，如義勇消防隊長黃添樑，在事件發生初期即與警總調查室主任陳達元來往密切，黃氏甚至可能在警總與保密局的策動下，成為隱身於忠義服務隊中的心腹。而其他地區的義勇消防隊也與當局保持密切聯繫，當各地當局與警察機關研商事件因應對策時，往往召集當地的義勇消防隊參與，指示其維持社會秩序及治安。

另外，當地方人士出面籌組事件善後處理委員會之際，各地義勇消防隊的幹部也紛紛被延攬參與其中。雖然義勇消防隊並非屬於正規的警察單位，但因為具有維持地方秩序所需的人力，故相當得到地方人士的借重。事件發生期間，在官方及民間人士都有意延攬拉攏的狀況下，各地義勇消防隊的立場無可避免的遊走在雙方之間。有暗中協助官方立場，隱身在民間團體的義勇消防隊員，也有出借消防器械消防車，充作抗議人士行動車輛者，甚或有給予抗議人士獻策、指導的可能性存在。由此可知，義勇消防隊員們可能也未能盡如情報人員所期望的那樣純良、可靠，並非只站在官方立場，壓制事件後蜂起的抗議聲浪。

然而，也正因事件發生期間，義勇消防隊員們的態度並不一致，故而當政府展開一連串的鎮壓及整肅行動之際，被視為



▲ 宜蘭縣消防隊員演習——由高處躍下。（圖片提供：曾令毅）

非法組織的二二八處理委員會，其幹部與成員紛紛遭到指控嚴重罪名而被逮捕、偵辦，參與處委會的義勇消防隊員也難逃牽連下獄的命運。此外，也有部分義勇消防隊幹部因捲入地方上的派系鬥爭，而被冠上罪名逮捕。幸而經法院查辦審理後，大多數的消防隊員們未被處以重刑，而是遭羈押數月後即獲釋。現據蔡秀美的研究可知，由目前已開放的二二八相關檔案文獻中可查得，受事件牽連的消防人員受難者並獲二二八基金會補償者，計有17人。

戰後納入民防工作的義勇消防隊

走過戰後初期消防制度之變革、成員的重新編整，以及二二八事件的混亂後，臺灣的消防事業進入另一個新局。隨著1949年國民政府全面撤守來臺，與中國共產黨的戰爭進入白熱化後，防空、防災的重要性隨之提升。在強化國防的需求下，消防人員須確保水源充實，並隨時查驗消防器材，同時加強通訊設備，並宣傳消防電話號碼及報警辦法，以利加速火災通報。而性質屬民間消防組織的義勇消防隊除勤於訓練外，另增編拆卸隊，並與官方分區配備。

此後，戰前民間防空、防災一體的系統與組織，以及臺籍民眾的相關經驗及知識也受到仿效與重視，並被納入民防的範疇中。至於義勇消防隊的任務及工作重心，也不再著重於協助警務工作進行，而是再度回歸到防災、救火事項上，成為完整消防網中不可或缺的一環。E