

戰後宜蘭外省籍移民與眷村概況

文／李素月（宜蘭縣史館研究人員） 圖片提供／宜蘭縣史館

就宜蘭的族群遷移史來看，閩籍、粵籍、其他中國省籍移居宜蘭，可約略分為三波的集體移住。第一波是1796年，以吳沙為首的集團，率領漳、泉、粵三籍流民入墾蘭陽平原；第二波是日治時期政府推動樟腦、太平山林業、土地拓墾、水利事業等，為客家人創造大批移民的契機；戰後撤退來臺的「外省」移民，可謂第三波集體移民。

戰後，國民政府遷臺，有組織化的軍民、公務員隨政府轉進來臺，對臺灣人口組成造成很大的影響，宜蘭地區的人口組成、人數也因此產生變化。

1946年，宜蘭的外省籍人數有402人，僅占全縣人口0.18%；1948年，增加至1,347人，占0.55%；1950年，外省籍人數增至9,194人，占全縣人口的3.6%；1954年，15,549人，占5.4%；1955年增至19,642人，占全縣人口6.7%。1965年增至29,785人，約占全縣的7.8%。

1970年達35,635人，占全縣8.6%，為歷年比例最高。隨著工商業發展，鄉村人口外移，自1980年代後，外省籍人口呈現下降的趨勢。

聚落與族群——軍眷村與眷戶

約120萬來臺的外省籍移民，主要可分為軍人軍眷與一般民眾。政府為安

頓軍人與眷屬在全臺各地廣建眷村。以國軍部隊和眷屬所形成的軍眷村，是族群屬性最明顯、最具代表性的社區聚落，顯現臺灣政治、社會、文化、藝術等多種生活層面的一部分，也反映出臺灣近代史的變遷。

宜蘭的眷村依所屬單位、軍種與類型，可區分為陸軍（陸軍18軍、陸軍總司令部、聯勤總部、陸軍供應司令部）、空軍、聯勤系統，以及退輔會、大陳義胞、自力營造等，共有31處，分布於頭城、礁溪、宜蘭、員山、五結、羅東、壯圍、冬山、蘇澳等鄉鎮市。

初期，多接收自日本遺留的建物，如化龍一村、凌雲新村、大鵬一村、大鵬二村；其他則是各軍種自行修築。由於1949年宜蘭地區由陸軍18軍接管，縣內陸軍系統的眷村多有18軍的軍眷，包括康定、鍾山、盱江、中興、岳飛新村



▲宜蘭眷村分布圖。



▲圍繞聯勤 204 廠房配置的化龍一村。

與篤行三村。此外，日治後期在宜蘭建造三座機場，因此1949年宜蘭也成為空軍據點，並成立空軍總部附設宜蘭小學（1966年更名南屏國小）；三個空軍系統的眷村，包括接收北機場眷舍所成立的凌雲新村，以及大鵬一村、大鵬第二新村（喜樂亭）。

在各單位、軍種的眷村中，以聯勤系統的數量最多，有十個眷村，員工被安置在廠房周遭，生活與廠房緊密相關。例如羅東被服廠為安頓員工，1951年圍繞廠旁陸續興建金陵一、二、三、四、五、六村，六個眷村屬同一廠房，是臺灣僅有的現象；此外，還設有子弟小學（1959年廢校）、幼稚園、醫務室、福利社等。此類眷村因聘雇在地員工，也比其他眷村有更多機會與本地婦女通婚，鬆動眷村的封閉性。

由於眷村是以軍種、部隊、單位等軍事行政系統的組合，眷戶融合中國各省省民，只有大陳義胞是來自同個原鄉。1955年1月，大陳島上18,000名軍民撤退至臺灣，政府成立「大陳地區反共義胞來臺輔導委員會」，負責接待、

安置與就業輔導，在美援經費挹注下於全臺建置三十五個新村。坐落宜蘭的四個大陳新村於1956年落成，分別是以漁業為主的頭城忠孝新村（110戶，481人）、壯圍東港的仁愛新村（49戶，234人）、蘇澳岳明新村（320戶，1,335人），以及以工商業為主的礁溪成功新村（146戶，526人），總計625戶，2,576人。

相較於其他縣市動輒兩三百戶以上，甚至逾千戶眷戶，宜蘭地區的眷村受限於空間、區位等因素，規模相對迷你，只有岳明新村逾兩百戶。初期眷村的戶數、人數統計欠缺較全面詳實的資料，目前所知較完整的資料為1985年，宜蘭縣政府為調查眷村改建意願所彙整的調查成果——「宜蘭縣軍眷村（大陳義胞新村）改建國宅研討會資料」。當時已有部分眷村改建、整併，如中興新村已拆除，眷戶搬入改建的篤行國宅；全縣二十六個眷村，居住戶數計2,028戶，人口7,068人。

外省籍公職人員比例

戰後，以各種途徑遷移來臺的一般民眾，由於沒有獨立的經濟與社會資源，多被政府安置於附屬機構中，包括公教部門、退輔會等單位。根據1950年宜蘭獨立設縣初期的統計資料，1951年-1955年間，外省籍的公務人員分別有524人、581人、881人、874人、705人，分占縣內公務人員總數的百分之28.9、29.4、34.3、34.1、30.1。

至於縣政府各機關學校的員工中，

外省籍比例最高依序是：中等學校教職員、警察、稅捐稽徵處職員、縣政府府內員工、國民學校教職員，其比例分別為：中等學校教職員74.4%-85.7%，比例非常高；外省籍警察比例53.7%-87.2%；稅捐稽徵處的比例都在5成以上，最高58.5%；其次是縣政府府內員工，約在5成上下；而國民學校教職員人數比例在25.0%-34.8%之間。從這幾個年度的資料顯示，宜蘭的外省籍公務員來自中國37個省市，人數最多的五個省籍依序是福建、江蘇、河南、山東、浙江。

除軍公教部門外，宜蘭也有退輔會的單位安置退役榮民。如1953年國防部總政治部督導成立「宜蘭大同合作農場」，翌年改為「行政院國軍退除官兵就業輔導會大同合作農場」，至1955年共安置1,360名退除役農民；成立於1959年的「退輔會榮民森林保育事業管理處」（2023年裁撤），經管棲蘭山及大甲溪兩處林區，亦安置、輔導退除役官兵從事森林保育與經營。



▲位於金六結，緊鄰宜蘭河的凌雲、蘭竹、建國新村常遭逢水患。

時代變遷中的眷村

宜蘭早期的眷村，除了接收日軍遺留的房舍之外，其餘多在營區或廠房附近搭建克难房舍，由軍人及軍眷自行覓地搭蓋違建屋，多為急就章，因陋就簡。有的因鄰近河川，位處荒地，容易淹水，加上宜蘭多雨、天然災害頻繁，長期以來眷村普遍經歷多次的翻修、擴建和整建。

1980年代國防部制定「國軍老舊眷村重建試辦期間作業要點」，1996年「國軍老舊眷村改建條例」完成立法，1997年「國軍老舊眷村改建特別預算」獲得通過。宜蘭眷村有的原地改建，有的移地重建，有的整併遷村，有的已是荒草一片，僅存少數幾個還留在原地；建築形式則多從平房變成國宅高樓。

戰後，自中國遷移來臺的政治性移民，帶來宜蘭人口成長與組成的變化。自1971年以後，宜蘭的人口成長速度相當緩慢，每年人口成長都在1%以下，1986年、1987年甚至出現負成長。

2006年，國道五號全線通車後，未出現外界預期的人口社會增加，僅2008年、2009年、2014年、2022年度遷入多於遷出262人、387人、569人、621人，社會增加為正值；其餘年度的社會增加多為負值，2010年甚至出現遷出比遷入多1,222人。

回顧戰後迄今，僅初期的外省籍移民，使宜蘭的人口出現大量增加的情形，顯現政治因素對人口與社會等各層面的影響。☞