

# 清帝國的府城建設與軸線發展

文·圖片提供／曾國棟（國立臺南大學人文學院兼任講師）

1684年，臺灣歸入清朝版圖，設置臺灣府，下轄臺灣、鳳山、諸羅三縣，以今臺南市區為臺灣府府治。清廷雖堅持臺灣不建城的原則，但在朱一貴事件後，基於治安防衛上的需求，府治建城愈形迫切，而有城垣的興築。1725年巡臺滿御史禪濟布與御史丁士一、臺灣鎮總兵林亮、臺廈道臣吳昌祚籌議建木柵城，由臺灣知府孫魯與臺灣縣知縣周鍾瑄執行建城，同年農曆3月27日興工，為臺南建城之始。

臺灣府城的建築歷經木柵竹城、土城及擴建外城三個時期。府城創建之初為木柵形式，築城門七座，其後種植荊竹、綠珊瑚，交錯布防；1736年，改以土、石構築城門，並建城樓。1788年，

林爽文事件後，為加強府城防務，將府城改建為土城，採用三合土疊積、土石雜夾的古法夯實砌築，並將西面臨海的城垣內縮，在今臺南市西門路、民權路、宮後街口新建大西門。

重建後的臺灣府城，其北東南面城垣約成弧形，西面臨臺江內海，似半個月亮沉入水中，而有「半月沉江」之名。迨至1832年張丙之亂，亂勢震撼府治，因而有擴建外城之議；1835年於大南門、小南門、大北門、小北門及小東門等城門添建月城，並擴建外城一處，自小西門起，繞大西門至小北門止，稱為外月城；另開三門，小西曰奠坤門、大西曰兌悅門、小北曰拱乾，西外城再度將五條港地區劃入範圍。1836年，職員許朝錦等於大東門外創建竹城，並設立東郭、永康、仁和三座外城門。經此次的改築，屏垣愈形鞏固，規模也更加宏偉，奠定日後府城的規模。

清領時期，臺灣府城的城市發展，依府城範圍，以及城內德慶溪、福安坑溪水系，可分以下五個區域來看：

## 歷史中心區

清領時期，大井頭是漢人出入安平鎮與今日臺南市中心區的渡



▲臺灣府城城市發展分區圖。（圖片出處／改繪自《臺灣府城街道全圖》，1893年）



▲三郊總部三益堂設在水仙宮。

口。自大井頭渡口登陸後的東西向商業街道為大井頭街、大街、嶺後街，約為今日的民權路；禾寮港街與其南側的上橫街，為今忠義路，兩者形成清代的十字街。後來海岸線後退，逐漸形成縱橫交錯的街區，從十字街中心點連向小東城門、小南城門、小西城門、小北城門的傾斜彎曲小道路，成為劃分東安坊、寧南坊、西定坊、鎮北坊的界線。

由於市街向西發展與城垣內縮，使得府城經濟、空間發展重心分布在以大街串連的城內西緣及五條港區，延續早期普羅民遮街的基礎發展。大街西段所屬的竹仔街（今忠義路與永福路間之民權路二段北緣）、大井頭街（今永福路與西門路間之民權路二段南緣）、關帝廟街（今民族路與民權路間之永福路二段）、武館街（今永福路與西門路間之民權路二段南緣）、帽子街（今忠義路與永福路間之民權路二段南緣）、下橫街（今民權路與民生路間之永福路二段），即所謂武廟六條街，是府城空間與經濟的中心，也是宮廟密集區。

清廷在大街南側設臺灣道署，北側



▲臺灣府城大東門。

設臺灣府署、臺灣縣署，作為統治臺灣之行政中心，並有臺灣府學、臺灣縣學及書院等文教設施作為興學育才之所。

### 城西五條港區

府城西緣的五條港是臺江內海逐漸陸化浮出後的港汊水道，由北而南依序有新港墘港、佛頭港、北勢港、南河港、安海港，大致分布在今西門路以西，成功路以南，中正路以北的區域。五條港是府城對外貿易的轉運站，更是各種郊商店鋪、貨棧雲集之處，周邊不僅有米、糖、茶等南北雜貨，還有木材相關產業，為府城的碼頭商業區。

五條港之北勢港，係從水仙宮前沿北勢街的南側至鎮渡頭；港口入口處是奉祀媽祖的鎮港海安宮，盡頭為奉祀水仙尊王的水仙宮。水仙宮也是三郊總部三益堂的所在，在五條港居中的北勢港，地位也最重要。

北勢港北緣的北勢街（即今神農街），最慢在清1720年已經出現，為五條港的中心街道，也是清末府城通往安平陸路通道，沿街商家店鋪櫛比鱗次，許多郊商店號皆在這條街道。

### 府城東緣區

約今臺南市縱貫線鐵路東側，青年路以北，勝利路以西，小東路以南之間的區域，舊地名稱西竹圍。

清領時期，西竹圍一帶多是竹林、果園及墳墓等景觀，及至清末基督教長老教會在祝三多北側、西竹圍一帶購地，興建宣教館、新樓醫院、臺南神學院、長榮中學（1894年從二老口遷到新樓內）、長榮女中（舊址在今臺南神學院慕林館），為本區文教事業的開端，隨人口聚集而發展成西竹圍街。

### 府城南緣區

指福安坑溪以南至南門段城垣間的區域。福安坑溪是府城內的左分水，發源自小南門城邊，西行注入台江內海。

此區為臺南歷史發展中心的南緣，是臺灣府學與城垣間的緩衝地帶。清領初期在臺灣府學前的空地已出現菜市，當時尚未築城，府治南郊一帶生產的瓜果蔬菜，農民天亮前即將農產品運送此地交易，因天色猶黑，所以點燭光以為照明並進行買賣，直到上午9點左右才散市。與菜市相連者則是柴市，木柴多集於此販賣，菜市與柴市成為府城最早



▲臺灣府城大南門。

出現的蔬果、樵薪的集散市場。

及至1725年府城建造後，菜市埔成為大南門城內的蔬果市場，農商負販聚集。在府城西南隅，官方早期的設施除大南門與小西門外，但見沿城垣而建的敵樓與窩鋪，及至清末，始有軍裝局與大南門街、馬兵營街、下太子街等闢建，馬兵營（原臺南地方法院）、土墾埕（今臺南新天地百貨）一帶仍是空曠之地，福安坑溪成為府城都市發展的一條天然界線。

### 府城北緣區

指德慶溪以北至北門段城垣間的區域。德慶溪為府城內的右分水，源出小東門外的萬壽亭前，西行至水仔尾（今開基天后宮附近），注入台江內海。

清領初期該區為兵馬駐紮之營區，包括臺灣總鎮署、臺灣水師協標中營衙署、城守營參府署、城守左營守備署、校場與演武所等軍事單位，甚少移民聚集，因此早期僅有一條總爺街市（今崇安街）。總爺街因臺灣總鎮署而形成，係清領時期城外經由大北門進入府城的主要通衢，因防禦上的需要而形成「工」字街型道，昔日府城之街道於路口多有廟宇之設置，一則祈安，一則作為防禦據點，故在總爺街兩端路口分別有鎮轅境土地公廟及總祿境土地公廟，形成特殊景觀。

### 結語

臺南自臺灣開拓以來即處在政治重心，也是臺灣商業活動最先發達地區，為清代臺灣的歷史中心。☞