

熱帶產業調查與南洋事業

文·圖片提供／陳世芳（國立政治大學臺灣史研究所博士班）



▲1930年臺灣總督府臨時產業調查會委員會合照。

臺灣總督府南進政策

1895年臺灣成為日本第一個殖民地後，因地理位置靠近華南及南洋地區，於是被視為南進的首要據點，歷代總督莫不以推動「南支南洋（華南及東南亞）政策」為主要政略，臺灣可說肩負著日本帝國「南進」跳版的重要使命。

然而，由於日本中央對於「南進」並未有一貫的政策，加上日本為獲取在華南的優勢，必須與殖民東南亞的英、美等老牌帝國主義維持「協調外交」，於是重心置於「北進」成為必然。臺灣總督府所推動的「南支南洋

政策」未獲得日本中央的全力支持，而以臺灣一地之力，也不足以改變「南支南洋」地區的勢力圈形態。因此，總督府的「南支南洋政策」有其難以抗拒的侷限性。儘管如此，日治時期的「南進」方向，始終是臺灣對外關係的主軸，進入昭和時期後，也逐漸影響了臺灣產業發展的方向及位置。

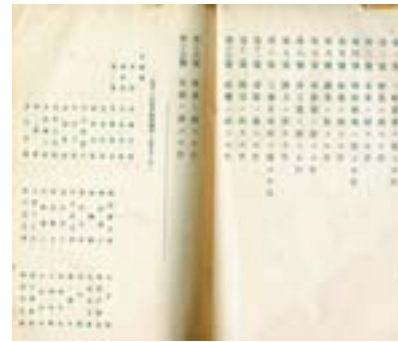
1930年11月由臺灣總督府主辦的「臨時產業調查會」，即是針對臺灣產業政策進行現狀調查與檢討、制定整體性發展計畫為主所召開的會議，並以介入「南支南洋」經濟為遠程目標，會議旨趣謂：「臺灣位於帝國之南端，產業上處於重要位置，故其開發的成績與日本國勢進展息息相關，……尤其是『南支南洋』的資源開發逐年進步，與臺灣之關係將益加緊密。此時確立臺灣的產業政策，以配合日本國內之產業政策，以圖發展國運，實屬當務之急」。此會議之召

開，除了對往後臺灣的產業裨益甚多外，也揭示了臺灣產業發展即將採取「南進」的態勢。

1931年「滿洲事變」爆發，致使日本開始積極在中國展開所謂的「進出」活動，對於南方事務的關心也逐漸高漲。而此時期的臺灣也由於農業飽和、臺灣與南洋地區產業之間的競爭關係，以及「滿洲事變」後日本進入「準戰時階段」等因素，基於軍需品現地準備之需要，殖民地臺灣的經濟角色乃由農業轉向工業發展，1934年日月潭水力發電工程完工後，臺灣進行工業化的條件更形完備。隔年10月總督府乃趁「始政四十週年」之機，召開「熱帶產業調查會」，試圖對於臺灣「工業化」及「南進」政策進行討論，並決定設立特殊會社作為「南進」政策的代行機關，儘速推展海外事業，協助南洋的日本人企業。



▲臨時產業調查會會長石塚英藏總督。



▲1930年11月10-14日召開臨時產業調查會議題及出席人員名單。

熱帶產業調查會

「熱帶產業調查會」係於1935年10月19至23日期間在臺北召開，會議由當時的總督中川健藏主持，與會人員約80人左右。該調查會於年初即已開始籌備，原擬以「南方經濟調查會」為名召開，但礙於國際視聽，權宜上乃更名為「熱帶產業調查會」，以避免與列強在「南支南洋」產生利益衝突之「誤會」。

該會之召開以「為達成本島對『南支南洋』所抱持之使命，而進行各種方策之樹立」為主要目的，其旨趣為：「鑑於本島的地理位置，本島之使命，除發展本島之產業需要加倍努力外，對於『南支南洋』地區之經濟，亦應保持更密切之關係，促進貿易發達，以增進彼此之福祉。……（該會議）對於本島與『南支南洋』之貿易及其他一般事項進行檢討，期望在本島之產業、交通、文化等各方面發展下，帶動鄰邦之繁榮，以資帝國國運之昌隆」。

由此可知，召開會議的宗旨



▲1939年臺灣拓殖株式會社社務組織圖。

在於策畫如何加強臺灣與「南支南洋」之關係，以便在「南支南洋」地區培植日本之經濟勢力，「南進」意識可說比先前更為明確強烈。為了規劃正確的「南進」政策，會前乃根據「南支南洋」地區之調查資料，彙編成四十餘冊之報告書，包含糖業、林業、礦業、金融、貿易、運輸、教育、新聞、醫療等各方面，而後參照報告書擬定計畫書，提出大會討論，其研討的各項議案為：（1）「南支南洋」貿易之振興案；（2）企業及投資事業之援助案；（3）發展工業案；（4）改善金融案；（5）改善交通設施案；（6）文教設施改善案等。

上述各案之內容，皆涉及日本、臺灣與「南支南洋」之利益，除軍事案未公開列舉外，舉凡能夠介入南方地域相關事務之措施，皆被列為檢討研議

之事項。而在六項議案中，又以第二案中第五項的設置「臺灣拓殖株式會社」（「臺拓」）之母案，最獲得全體委員討論與關注。此案不僅與參加會議之有力人士及南洋企業家最有利害關係，而其設立與落實也是總督府召開會議之最終目標。

臺灣拓殖株式會社之設立

1936年11月，根據《臺灣拓殖株式會社法》（昭和11年法律第43號），由臺灣總督府與日民間資本共同出資設立「臺灣拓殖株式會社」，以作為落實「南進」政策的實際機關。「臺拓」之事業地遍及臺灣島內、華南及東南亞，經營業務包括臺灣本島土地及產業之拓殖與助成，以及辦理海外移民事業，特別是提供華南、南洋之日資會社經營資本。在臺灣島內擴充生產，並視戰局發展，在華南地區進行相關的「建設事業」，而南洋事業方面，則以獲取必要資源為主。

簡言之，隨著1937年中日戰爭及1941年太平洋戰爭的漸次開展，「臺拓」可說是臺灣總督府推動南進政策，並協助軍方獲取南方地域軍事資源的重要執行機關。



▲1935年熱帶產業調查會委員會合照，右上角為委員長兒玉秀雄。