

奠定臺灣公衛基石 顏春輝、陳拱北、連日清

文／戴寶村（吳三連史料基金會祕書長）、周慧茹（國立臺灣圖書館研究助理）

瘧疾、鼠疫、天花等傳染病肆虐於二十世紀以前的臺灣，今日看來似乎是個難以想像的名詞。然而，這些疾病並非憑空消失，而是經過多方努力，才得以治標、治本。為了大規模、具組織性的推動環境衛生、預防傳染病、衛生教育，以及發展醫護事業等，公共衛生體系的建立為國家防疫的根本大計。本篇期透過介紹戰後為臺灣公衛發展奠定基石的重要人物故事，進而認識在制度政策、調查研究、人才培育等經營下，堆砌起的臺灣公衛體系。

顏春輝（1907-2001）

建立戰後公衛體系

本通訊第101期「臺灣人物誌」單元，介紹顏春輝為開拓臺灣與國際醫學交流者，並建立臺灣公衛體系。

戰後初期，臺灣經歷傳染病大規模復發；1948年，臺灣省衛生處成立，顏春輝為首任處長，任期至1962年止。顏春輝上任後，首要政策即在於傳染病防疫工作，之後並陸續推動多項醫療衛生事業。

當時政府財政拮据，能挹注到衛生的政府預算甚低，在美援及其他國際衛生相關組織的援助下，省衛生處以所提供的衛生發展經費，於鄉鎮與山區普設衛生所與衛生室；至1959年為止，設置



▲顏春輝，1953年時任臺北市衛生行政衛生處處長。

於各地的衛生所與衛生室已超過五百所。

這些地方衛生組織的工作，在於向民眾傳遞防疫與衛生知識、改善環境衛生、健兒門診、預防注射、家庭訪視等，向下扎根建立起基層衛生網絡。此外，在省衛生處處長任期間，顏春輝也逐步展開婦幼衛生、性病防治、砂眼防治、衛生人員訓練等業務。1948年至1952年任期間，顏春輝並兼任臺灣省瘧疾研究所所長。

1971年，顏春輝擔任首位衛生署署長，任期至1974年止。卸任後，顏春輝仍致力於臺灣公衛體系發展的課題，包括考量醫事人員多集中城市，醫療服務尚無法達到各個角落，呼籲政府建置有關公共衛生與醫療機構之綜合衛生計畫、全民醫療保險制度等，對於臺灣公共衛生的發展、防疫與醫療事業，有相當程度的影響與貢獻。

陳拱北（1917-1978）
公衛教育創建者

出生自基督教家庭的陳拱北，自中

學起前往日本留學，1942年慶應義塾大學醫學部畢業後，於其附屬病院擔任耳鼻喉科助手，翌年進入臺北帝國大學醫學部衛生學教室擔任副手，投入公衛領域。

1951年，原臺北帝國大學熱帶醫學研究所，改組為國立臺灣大學醫學院公共衛生研究所，成為省衛生處合作培訓人才及學術研究機構，以及美援機構推動公衛政策與研究的平臺。1955年，陳拱北接任公衛所第三任所長，至1972年主管任期制實施後卸任，為公衛所在位最久的所長。

任職期間，陳拱北積極推動臺灣公衛人才的培訓，除接辦初設的「公共衛生人員進修班」，並講授部分課程，負責訓練衛生局、衛生所的醫師、藥師、護士、助產士、獸醫、衛生稽查員、衛生行政人員等。此外，並與哥倫比亞大學醫學院院長Dr. Brown共同籌畫，協商臺大、省衛生處及臺北市政府衛生局合作，於1959年成立「臺北公共衛生教學示範中心」，接受相關科系的學生實習，透過示範中心的訓練，讓實習生體認到公共衛生與預防醫學的原理與重要性，養成具公共衛生觀念的醫護人員。由於該示範中心的師資與教學方式頗獲口碑，成為國際性的示範教學中心。

為培育衛生行政、醫療管理人員等，陳拱北在任期的最後一年，籌畫於醫學院設立公共衛生學系，並於1972年正式招生，是臺灣第一個成立的公共衛生學系，為臺灣公共衛生教育的發展奠



▲陳拱北在其研究室。（圖片提供／財團法人陳拱北預防醫學基金會）

定基礎。

陳拱北對於慢性流行病的研究與防治也有重要貢獻。1955年，率領臺大公衛所師生前往新竹甲狀腺腫流行地區，展開大規模的調查與研究。在參考國外甲狀腺腫大的社區防治措施後，提出一套全面性的防治工程——「食鹽加碘」計畫；1967年，該計畫全臺施行後，大幅降低甲狀腺腫大罹患率，也樹立社區試驗的典範。陳拱北並於1958年受省衛生處之託，組成研究小組調查烏腳病，經調查後發現飲用含砷深井水是烏腳病主因；其後，將流行地區依嚴重性畫分三級，擬定不同防治策略，成功遏止烏腳病的蔓延。

陳拱北也注意到空氣與水汙染等環境衛生問題，與衛生署合作研究，進行全面調查。為改善偏遠地區的醫療與人才問題，選定貢寮澳底地區建立示範保健站，成為社區醫學發展的起步。

陳拱北不僅致力臺灣的公共衛生，1960年在獲得美援會的資助下，前往美國哈佛大學公共衛生學院研修，隨後再

受聯合國世界衛生組織的資助，赴歐洲考察公共衛生教學。聯合國並聘請他擔任世衛組織的顧問，到菲律賓、越南、韓國等地指導公共衛生與行政，改善鄉村衛生。

連日清 (1927 -) 抗瘧 · 蚊蟲博士

連日清自幼勤學，因家境經濟狀況無法繼續升學，1942年公學校高等科畢業後，經學校介紹到臺北帝國大學熱帶醫學研究所工讀。偶然機會下，獲得鑑定蚊蟲標本的機會，且結果正確無誤，加上他細心的工作態度，受到大森南三郎博士的賞識，提攜他成為正式職員，從此踏上蚊蟲研究之路。期間，他半工半讀持續進修，1952年自臺灣省立師範學院英語系畢業後，受邀擔任臺灣省瘧疾研究所技士，即使薪水沒有英語教師好，但得以從事蚊蟲的研究；1955年退伍後，便決心進入瘧研所工作。

瘧研所的首要任務在於瘧疾根除，以及離島蟲媒病傳播情形的調查與撲滅。1952年以前，瘧疾根除計畫著重於全面實地調查流行情形與區域、瘧蚊種類與分布狀態等。1952年以後，主要任務在於遏阻傳染途徑，採用DDT進行屋內壁面殘留噴灑工作，並對瘧疾病患投藥治療。隨著病例日漸減少，更積極的訪問社區住戶及流動人群，尋找少數殘留的瘧疾患者，並針對入境旅客進行檢查等。1965年，世界衛生組織終於宣布



▲「抗瘧·蚊蟲博士」連日清。(圖片來源：連日清臉書)

臺灣取得瘧疾根除證書，成為各國學習的對象。

連日清在瘧研所逐步升至主任，幾乎全程參與撲瘧工作。他經常出差實地採集，也曾赴蘭嶼、澎湖多次，主要研究瘧疾與恙蟲病的傳播情形，經調查後也注意到離島的風土環境與臺灣的差異，對於擬定預防方法有莫大助益。由於蚊蟲、

蠓、蠅等雙翅目昆蟲常攜帶病原、傳播疾病，因此他強調，除了要學習分類辨識技術外，也要對生態習性瞭若指掌，才有辦法對症下藥。此外，他也曾擔任訓練班講師，將經驗傳授給各國的撲瘧人員；並遠赴英國進修，參加海外研究交流計畫，學習最新的昆蟲學知識與其他實驗技術。

臺灣的防瘧工作告一段落後，1966年，連日清進入美國海軍第二醫學研究所工作，持續對東南亞與其他國家進行瘧疾調查與蚊蟲的研究，期間還取得日本長崎大學醫學博士學位，在臺大醫學院開設醫學昆蟲學及病媒管制課程等，並持續發表論文，培育研究人才。

國家安全維護與公共衛生息息相關，為保障從事公衛相關工作者，並吸引更多人才，臺灣公共衛生學會自2001年起推動公共衛生師立法。2020年5月，在立法院會三讀下通過，明定公衛師應考資格等項目，成為亞洲第一部公衛師法。☞